

Encuentro

"EXPERIENCIAS Y APORTES PARA UNA MINERÍA INCLUSIVA Y CON DESARROLLO"

Una visión desde los líderes sociales

25 y 26 de septiembre, 2012

Con el apoyo de:

PROYECTO DIALOGA





Agradecimientos especiales a:

Proyecto "Fortaleciendo las capacidades y las propuestas para un mejor acceso y gestión del agua en comunidades con actividad minera en Cajamarca y Apurímac"

Oficina de Gestión Social del Ministerio de Energía y Minas

Diseño y Diagramación: Jimena Cucho
Edición: Cándida Meneses, Esteban Quevedo, Jimena Cucho y Zuider Zamalloa.
Fotos: Hisela Culqui, Sada Kusunoki y Nancy Condoré
Redacción y Elaboración de contenidos:
Cándida Meneses, Esteban Quevedo, Jimena Cucho y Zuider Zamalloa.
Red Nacional de Líderes Sociales (RNLS)

Publicado en Octubre de 2012. Impreso en Diciembre de 2012.



I. PRESENTACIÓN

En esta edición del boletín de la Red Nacional de Líderes Sociales (RNLS), compartimos la valiosa experiencia de su Primer Encuentro Nacional denominado: "Experiencias y aportes para una minería inclusiva y con desarrollo", siendo un precedente para la construcción de una nueva minería, desde una iniciativa forjada a partir del diálogo entre los líderes sociales. El mismo se llevó a cabo los días 25 y 26 de septiembre del presente año, en La Casona de los Cóndores ubicada en Chaclacayo (Lima).

La **RNLS** es una plataforma ciudadana integrada por líderes con sensibilidad social y ambiental provenientes de comunidades, gobiernos locales y regionales, organizaciones sociales y gremios de zonas con presencia minera, quiénes participan de forma personal e independiente y siempre en el marco del respeto y la tolerancia a las opiniones distintas.

Su **misión** es contribuir a una cultura de diálogo y paz en el Perú, a través del intercambio de experiencias y la generación de propuestas y alternativas de solución a los conflictos suscitados en torno a la minería.

Su **visión** es ser un espacio nacional articulador, promotor, formador y de concertación, que defiende los derechos ciudadanos y del ambiente en pro del desarrollo sostenible.

El Encuentro Nacional contó con la participación de más de 100 líderes de zonas cercanas a proyectos mineros de distintas regiones: Cajamarca, Lambayeque, La Libertad, Ancash, Lima, Apurímac, Arequipa, Cusco, Junín, Puno, Moquegua y Tacna. Gracias a este espacio compartieron sus diversos aprendizajes de promoción del diálogo y trabajaron recomendaciones en torno a una minería sostenible y con responsabilidad social y ambiental.

En este contexto, los líderes trabajaron una propuesta para la reforma de la minería que incluyó aspectos sobre liderazgo y diálogo; nueva legislación ambiental y gestión integrada de recursos naturales, en especial los hídricos. Además se contó con la distinguida presencia en calidad de expositores, del sacerdote Gastón Garratea; Ricardo Morel, Vicepresidente Asuntos Corporativos de Antamina; Martín Vizcarra, Presidente Regional de Moquegua; Óscar Mollohuanca, Alcalde de Espinar; Josué Chávez, de la comunidad campesina de Michiquillay, Cajamarca; Ramón Pachas del Frente Amplio Cívico (Arequipa); Gladys Huamán de Centro Labor Pasco y Cristala Constantinides, ex Presidente Regional de Moquegua, entre otros.

OBJETIVOS DEL ENCUENTRO

- **Identificar y analizar** diferentes elementos para abordar procesos de diálogo con miras a la construcción de una propuesta para una minería más responsable y articuladora del desarrollo.
- **Avanzar** en la construcción de una agenda compartida de la RNLS.
- **Intercambiar** experiencias surgidas en los procesos donde participamos y en base a ello plantear propuestas.

"Hay una necesidad de visibilizar a los dirigentes, sin esperar que haya un conflicto de por medio. Y ese es el problema, que recién cuando hay violencia aparecen las agendas de diálogo".

Con estas palabras Humberto Olaechea, Coordinador de la Red Nacional de Líderes Sociales dio inicio al Encuentro Nacional y que a continuación se detalla.



IV. PRIMER DÍA
25-09-2012

Intercambiando estrategias

LOS ELEMENTOS DE LA NUEVA MINERÍA SON LA INCLUSIÓN, EL RESPETO Y LA PROPUESTA DESDE LAS REGIONES



El panel de experiencias de conflicto y diálogo en ámbitos mineros intercambió importantes elementos para una nueva minería, desde la práctica. Estuvieron entre otros: el Padre Garatea con el caso Conga; el presidente regional, Martín Vizcarra quién expuso sobre la mesa Quellaveco (Moquegua), el alcalde Óscar Mollohuanca quién dio a conocer sobre el caso Xstrata en Espinar, Ramón Pachas con la experiencia de Cerro Verde en Arequipa y Gladys Huamán del Centro Cultural Labor con el problema de contaminación de Cerro de Pasco.

Teniendo como objetivo central tener un mayor conocimiento sobre la práctica del diálogo en las regiones desde sus propios protagonistas, este panel presentó diversas casos de minería moderna y uno de minería antigua, como es el caso de Pasco. Los destacados expositores compartieron con los líderes la memoria de estos eventos, asi como los aspectos técnicos y normativos.

El padre Gastón Garatea, facilitador en el conflicto en Cajamarca reflexionó sobre un aspecto todavía mal atendido: las emociones de los actores. Reconoció que en todos los conflictos son distintos los sucesos, grupos humanos y empresas, pero tienen en común que su origen parte del maltrato, el cual es a veces por escrito, oral y de sistema. Compartió su ánimo como facilitador del diálogo, emociones ubicadas entre las limitaciones de su papel, el interés de que solo facilite y no brinde soluciones, y su impresión de que existe poca autocrítica en los actores del estado, la empresa y sociedad. Exhortó a tomar conciencia de que existe indiferencia social e individual que bordea la distinción de clases, necesaria de abordar para solucionar los conflictos sociales.



"Las empresas deben vernos exactamente iguales. Cuando la presidenta ejecutiva de Anglo American me preguntó qué tendría que hacer la empresa para poder llevar adelante el proyecto Quellaveco en Moquegua, le dije que si plantean las operaciones de Quellaveco en la cuenca del río Moquegua tan igual como si fueran a realizarse en la cuenca del río Tamesis en Londres, Inglaterra (sede de la empresa), creo que sería viable. En la mesa de Quellaveco que duró un año, nosotros planteamos las condiciones para el diálogo".

Martín Vizcarra
Presidente regional de Moquegua.

El mismo mensaje compartió el alcalde de Espinar, Óscar Mollohuanca, desde su papel de autoridad local, al presentar un breve recorrido por las diversas etapas de protesta, negociación, diálogo y movilizaciones que conforman la dinámica cíclica de la relación por más de 20 años con la mina Tintaya. Luego de presentar los temores ambientales por la ampliación de actividades como Antapaccay, exhortó a que las empresas cambien la cultura de dominación que se ejerce de una u otra manera por el respeto a la autonomía y soberanía de las comunidades.

A su turno, el presidente regional Martín Vizcarra agregó dos elementos adicionales para una nueva minería: la confianza y el cambio de enfoque de desarrollo para ver la minería como un medio y no como un fin. Compartió que en Moquegua exigieron distanciarse de la minería tradicional y poner condiciones para una nueva minería, que contribuya a la igualdad y la inclusión de sectores y actividades productivas todavía marginados en su región, como la agricultura.

Finalmente, tanto Ramón Pachas (Arequipa) con la experiencia de Cerro Verde y Gladys Huamán del Centro Cultural Labor Pasco, manifestaron la importancia de contar desde la sociedad civil con propuestas claras que beneficien a la mayor población posible, como la agenda del desarrollo de las regiones del Sur, avanzar en mejorar la gestión integradas de las cuencas a través de reservorios en alianza con empresas privadas, el fortalecimiento de las organizaciones sociales y propuestas claras en materia de fiscalización ambiental.

Los nuevos elementos planteados en este panel de experiencias invocan cambios en aspectos estructurales pero también de actitudes, tanto de empresas, estado y sociedad. El diálogo, concordaron todos, exige voluntad de participar y ceder para lograr acuerdos pero sobre todo requiere de la predisposición de COMPRENDER realidades distintas.

2do panel

LOS RESULTADOS DE LA COMISIÓN MULTISECTORIAL Y LA IMPORTANCIA DE ESTE PROCESO EN LA RED DE LÍDERES



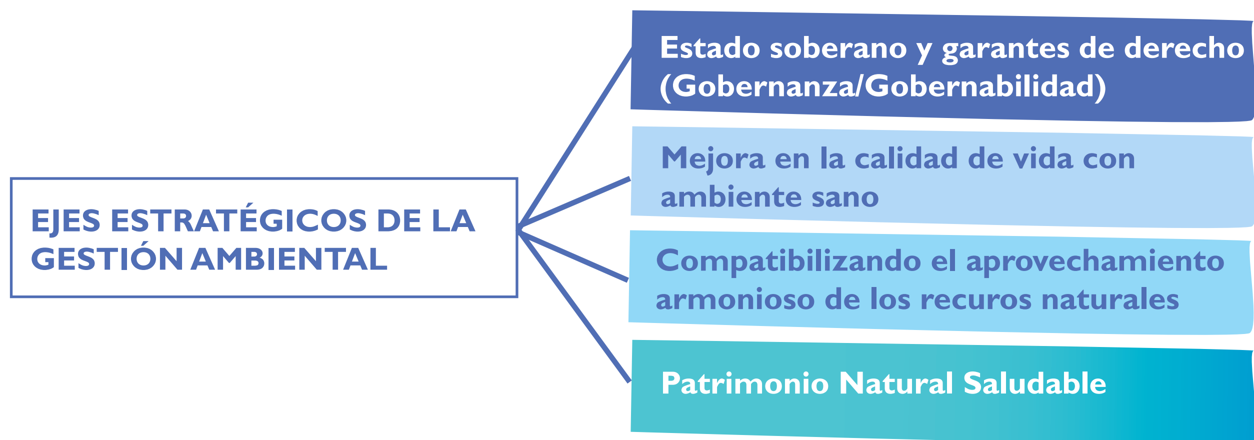
En su magistral exposición, el viceministro de Gestión Ambiental, Mariano Castro, dio a conocer por primera vez los resultados del Informe de la Comisión Multisectorial[1] , que propone un conjunto de acciones orientadas a fortalecer y mejorar el enfoque ambiental y social del desarrollo en el ámbito de las industrias extractivas, así como la primera de las medidas como parte de este proceso de reforma: el Servicio Nacional de Certificación Ambiental (SENACE). El Viceministro evaluó positivamente este espacio para llevar a cabo este proceso de reforma:

> *"Las oportunidades de diálogo como esta son de mucho valor para el Ministerio, lo valoramos mucho para explicar estas propuestas, más aun cuando tenemos en esta sala a muchos líderes que ven las necesidad de mejorar el desempeño de la gestión ambiental y no solamente personas con experiencia, sino también muchos líderes y amigos que efectivamente están comprometidos con esta tarea desde hace tiempo".*

El núcleo de su exposición se enfocó principalmente en explicar detalladamente los cuatro ejes estratégicos sobre los que se incorporará la dimensión ambiental en las políticas públicas a nivel multisectorial y sectorial, a continuación un resumen de lo que implicarían:

---

1. Con la presencia de los Ministros de Agricultura, Cultura, Energía y Minas, Economía y Finanzas, Salud, Producción, Desarrollo e Inclusión Social, Ambiente y el Presidente del Consejo de Ministros, el 4 de julio de 2012, se instaló la Comisión Multisectorial en la sede de la Presidencia de Consejo de Ministros, fue encargada de elaborar propuestas, normativas y políticas orientadas a mejorar condiciones ambientales y sociales bajo las que se desarrollan las actividades económicas, especialmente las industrias extractivas



a. El primero tiene que ver con la necesidad de construir y consolidar un estado soberano y garante de derechos que asegure su presencia y acción eficaz en todo el ámbito nacional, fortaleciendo el ámbito ambiental para lo cual plantea garantizar el acceso a la justicia de fiscalización ambiental, el diálogo y la concertación para construir la cultura de paz social desde la gestión preventiva.

b. El segundo se orienta a la reducción de los impactos y los costos sociales de la contaminación y de la degradación ambiental sobre la salud humana, promoviendo que las personas gocen una mejor calidad del aire, agua y suelo, y gestión de residuos, a fin de asegurar la inclusión social y reducir la desigualdad.

c. El tercero supone garantizar el "derecho al agua", así como la promoción de inversiones sostenibles en actividades productivas y extractivas, garantizando que cumplan con altos estándares ambientales y sociales. Además, en este eje se considera muy importante la herramienta de zonificación ecológica y económica para la gestión del territorio.

d. El cuarto eje es entendido como el mantenimiento y mejoramiento de la capacidad de los ecosistemas para proveer bienes y servicios ambientales (como regulación del ciclo del agua, productos forestales,, pesqueros, entre otros) de modo que aseguren las condiciones adecuadas para alcanzar el bienestar humano, el crecimiento y el desarrollo, en beneficio de la población.

Por último, explicó la importancia de la creación del SENACE (Servicio Nacional de Certificación Ambiental para las Inversiones Sostenibles) como primera medida para mejorar el desempeño de la gestión ambiental, y al cual le competería la aprobación de los estudios de impacto ambiental.

Al respecto Julio Díaz Palacios, asesor del Vice ministerio de Gestión Ambiental, destacó la importancia del impulso de la participación ciudadana como acompañamiento al proceso de aprobación de este conjunto de nuevos marcos normativos institucionales y de políticas impulsados por la Comisión Multisectorial, y de esta manera evitar una nueva oleada de conflictividad social: "es el momento de que los líderes sociales, la sociedad civil, lo que existe en institucionalidad político partidaria, los gobiernos regionales y locales evalúen esas propuestas que se irán dando a conocer gradualmente, formulen las criticas del caso, hagan los valores, los agregados necesarios para darle un mayor valor a esas normas".

En el panel de comentaristas, también estuvo Ricardo Morel, Vicepresidente de Asuntos Corporativos de Antamina, quién resaltó el valor de la confianza como el camino que nos puede llevar a un verdadero cambio si queremos hablar de una nueva minería. Asimismo, coincidió con Díaz Palacios en la necesidad de reconocer a todos los actores involucrados: "Nos olvidamos que la parte fundamental del fondo es la relación entre actores y que la autoridad lidere el desarrollo, aunque sea más lento, eso hace que todos aprendamos, coparticipación en el tema de comunicación. Retroalimentar y difundir para tener hitos de confianza, pasos lentos y seguros para construir confianza.con apertura y transparencia"

IV. SEGUNDO DÍA

26-09-2012

PROPUESTAS PARA UNA NUEVA MINERÍA CON DIÁLOGO



"Lambayeque es una zona agrícola. Hay zonas altoandinas completamente olvidadas. El distrito de Cañaris ha sido olvidado, más del 90% de campesinos viven en extrema pobreza. Un aprox. de 57% de niños están en estado de desnutrición y analfabetismo. Un 5% de jóvenes llega a ser profesional.

Hemos venido abriendo espacios de diálogo con el alcalde y autoridades del gobierno regional, Autoridad Nacional del Agua, para que expongan y hablen a la población puesto que ésta última tiene otro concepto de la minería.

Nos tienen que capacitar para que el agricultor tenga mejores técnicas y mejoren su nivel de vida. Hemos planteado que haya una minería inclusiva que respete el medio ambiente y realicen proyectos de desarrollo sostenible..

Nuestra lucha de siempre es que la comunidad de Cañaris sean socios y tengan participación directa, toda la población necesita ser incluida."

LUCERO, César. Lambayeque

"En la Oroya existe una fundición, 3750 msnm, la única en el mundo, de las 4 en el mundo, polimetálica que trata plomo, cobre y zinc. La Oroya antigua, la zona más afectada por la contaminación separada por el río Mantaro, río muerto, produce 20 productos y subproductos, y por lo tanto contaminantes de aire, la escoria –remanentes-, vertimientos, contaminación visual, electromagnética, lumínica y acústica.

Las emisiones fugitivas – a nivel de procesamiento de la planta- son 7 veces más peligrosas que las emitidas por la chimenea principal y contaminan la Oroya antigua.(...) ¿Quién asumirá la remediación de la Oroya antigua y de la nueva? Según especialistas se necesitan 1200 millones de dólares para remediarlas parcialmente. Todos luchamos porque la minería sea responsable."



MAMANI, Agustín. La Oroya

"Somos como un enfermo terminal de cáncer, no conocemos lo que es responsabilidad social, no tenemos servicios básicos, no tenemos una carretera y las pocas personas del sector son de la tercera edad porque los hijos y nietos hemos salido a estudiar y cuando regresamos a ver nos cierran las puertas de parte de nuestras autoridades locales y empresa minera que no ha ido nunca a nuestro sector a preguntar lo que necesitamos.
Pienso y creo que nuestro medio ambiente es importante. He escuchado otros hermanos hablar sobre problemas de minería. Esto se concentra en recursos hídricos y contaminación ambiental.
Necesitamos estudios de recursos hídricos, y que las aguas sean devueltas para la agricultura y el consumo humano. Que las empresas mineras tengan empatía con los pobladores."

JUANILLO, Madelayne. Tacna

"Nosotros estamos de acuerdo con la minería y también con el crecimiento de las comunidades. Es una manera de llevar una paz armónica, saludable como viendo un fin común. Como en el caso de Camilaca se ha llevado gran parte de aguas dulces, las comunidades cada vez regaban menos hasta ahora que hay sequía, y los productos dejan de producir, la canasta familiar disminuye y el poblador tiene menor calidad de vida. Necesitamos diálogo sostenible, la comunidad crece con proyectos de desarrollo sostenible. Debemos solucionar estos problemas a través de una relación empresa-comunidad."

ROMERO, Wilber. Tacna



"En Ancash, salvo la cordillera blanca, la mayoría de lugares de la sierra están concesionados para actividad minera. Todavía habrá en Ancash actividad minera por los próximos 30 años. Y el proyecto más emblemático ha sido la ampliación de la planta de Antamina, ésta ha implementado un segundo molino, uno de los más grandes del mundo, y duplicará su producción."

CRUZ, Dante. Ancash

"La expansión de la actividad minera nos ha agarrado desprevenidos, sobre todo a los campesinos propietarios de las tierras que están en concesión. Hubo un gran proceso de desinformación, subestimación de los empresarios a las comunidades, lo cual es un problema en la sociedad peruana. Hay una desarticulación en las comunidades campesinas. Hay una crisis dirigencial que se ha potenciado con estos conflictos. La protesta es porque los proyectos mineros no han tenido el impacto esperado, hay proyectos para campesinos y hay proyectos con campesinos.

Debemos desarrollar capacidades, transparentar la información, ayudar a la gente a hacer una vigilancia sostenida y responsable."

ESCOBAR, Gustavo. Ancash



“El 80% del territorio de Puno es minero, y el 20% es de agricultura o ganadería. Casi todos los años se declara a Puno en estado de emergencia por lluvias, heladas, sequía y no hay un año que escape de esa situación y la única alternativa es la minería. En Puno ya existen empresas mineras que tienen como socios a las comunidades con un 5%, y es un camino que todas las comunidades del Perú deberían tomar.”

CHAMBI, César. Puno

“El territorio de la provincia de Chumbivilcas está concesionado en un 96%. Hay dos mineras, una está en etapa de cierre, y otra acaba de entrar en etapa de explotación. En este pueblo pequeño ya no existe justicia. Los niños menores de 5 años son anémicos en un 80%, y desnutridos en un 60% y no se pueden recuperar. Las autoridades no quieren saber nada de su población, es indignante el total abandono en el que están, sus carreteras y puentes son transitados por carros de mineras. No hay desarrollo.”

ALMIRÓN, Fani. Chumbivilcas, Cusco



“Mi región ha tenido la bendición de Dios, tiene las tres actividades económicas fundamentales: pesca, agricultura y minería. Sin embargo, estas tres actividades han dejado que sigamos en situación de extrema pobreza. La minería es del Perú desde nuestros antepasados. Y ahora tratamos de salir adelante con la minería, y ¿cómo la hacemos coincidir con el desarrollo? Tenemos cuatro mega proyectos: Calatos, Chucapacas, Southern Perú y Quellaveco. Los líderes y dirigentes debemos manejar las propuestas, no es solo quejarse, sino plantear qué hacer en corto, mediano y largo plazo. (...) La vida nos enseña muchas cosas y cómo esa plata debe llegar a nuestro pueblo, la gente que no tiene educación ni salud. La empresa sola no soluciona el problema del Estado. Tiene que haber concertación de voluntades, desarrollo sostenible para el futuro.”

CONSTANTINIDES, Cristala. Moquegua

"Comprometida con el trabajo del diálogo ahora estamos también en la red de líderes, nuestra participación nos permite entender. Particularmente trabajamos en el desarrollo de capacidades. Nos sentamos en una mesa: la empresa, el Estado y la sociedad civil. Hemos hecho dos monitoreos ambientales participativos y tenemos la libertad de escoger el laboratorio como comité para que no haya dudas. Tenemos ciertas debilidades pero nuestra experiencia merece ser replicada en otros lugares. Hemos tenido una sesión de evaluación de monitoreo y siempre invitamos a la OEFA y la DREM. ¿Cómo aseguramos que nuestros dirigentes sean capacitados para que estén a la altura de conocimientos de la empresa? La participación de ONG's y asociaciones como la Red de Líderes nos pueden ayudar en el desarrollo de capacidades. Mi propuesta es que el Estado participe más activamente de los comités de monitoreo ambiental participativo y que las comunidades puedan capacitar a sus dirigentes y líderes."

BAHAMONDE, Nancy. Oyón, Lima



"No solamente la minería de ahora está cuidando unos simples rasgos, sino que la minería antigua nos ha dejado experiencias amargas y un centenar de pasivos ambientales. Hay otras minerías artesanales informales que afectan al medio ambiente. Otro aspecto grave es el desconocimiento de la población. El proyecto Conga ha removido todo, pero lo miran de un lado. Se debe escuchar el clamor del pueblo. En el tema del agua hay mucha desconfianza."

GUEVARA, Gonzaga. Michiquillay, Cajamarca

"No tenemos experiencias como en otras regiones con los pasivos ambientales y para nosotros hoy estas experiencias compartidas nos preparan. Del país se habla de crecimiento económico pero poco de crecimiento de desarrollo humano y no podemos permitirlo. Debemos seguir promoviendo este tipo de espacios sin perder la dirección, ni la oportunidad de unirnos a través del deseo de prevenir errores pasados. ¿Por qué no aplicamos la tecnología de punta y dejamos los clichés de responsabilidad social? Hay mucho por hacer, nuestra propuesta es que se establezcan espacios de diálogo, fortalecer las capacidades de las autoridades electas y sociales conozcan el tema y puedan hacer una negociación libre e informada, y fortalecer al equipo técnico de minería y medio ambiente en Apurímac."

JIMÉNEZ, Euclides. Apurímac

"Somos un comité de monitoreo participativo. Somos 24 personas que trabajamos velando por el cuidado del medio ambiente. Hemos identificado puntos de monitoreo en agua, suelo, fauna y aire. Pedimos a la empresa minera que revise las leyes y decretos supremos con el que hacen las presentaciones de sus estudios de impacto ambiental. Queremos ser participativos y velar por los intereses ambientales de todos."

CHÁVEZ, Josué. Michiquillay, Cajamarca



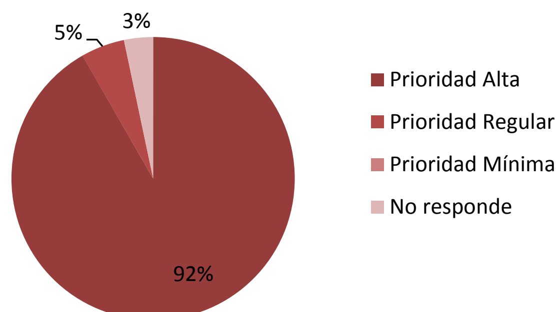
"El territorio de la provincia de Chumbivilcas está concesionado en un 96%. Hay dos mineras, una está en etapa de cierre, y otra acaba de entrar en etapa de explotación. En este pueblo pequeño ya no existe justicia. Los niños menores de 5 años son anémicos en un 80%, y desnutridos en un 60% y no se pueden recuperar. Las autoridades no quieren saber nada de su población, es indignante el total abandono en el que están, sus carreteras y puentes son transitados por carros de mineras. No hay desarrollo."

ALMIRÓN, Fani. Chumbivilcas, Cusco

"La minería artesanal ha sido el único proceso económico social de inclusión social porque ha juntado en ese grupo de personas a personas analfabetas, con primaria, secundaria y con profesión, a personas desplazadas, a campesinos. Durante 30 años ha servido de sustento a las familias y para algunos ha servido para salir adelante y no solo subsistir. Esta es una plataforma importante para repensar la historia de dónde venimos como trabajadores. Todos los mineros artesanales estamos de acuerdo en formalizarnos pero queremos que la ley sea flexible. Lo único que nos va a sacar de la pobreza es que luchemos por lo que queremos y los que somos mayores darles oportunidad a nuestros hijos de educación porque es lo que nos sacará adelante."

TAYPE, Víctor. Arequipa

¿Es prioridad la reforma de la minería en el país?



El 92% de líderes que participaron en el Encuentro Nacional de Líderes Sociales "Experiencias y aportes para una minería inclusiva y con desarrollo", consideran que es urgente y prioritaria la reforma de la minería, que incluya aspectos vinculados a la Responsabilidad Social y Ambiental. En ese sentido, durante el desarrollo de las actividades, los líderes trabajaron temáticas para tener en cuenta, como: Nuevos roles del dirigente; Agenda ambiental; nueva relación empresa, minera, comunidad; minería artesanal; participación ciudadana y; competencias de control y monitoreo en los gobiernos regionales y distritales.

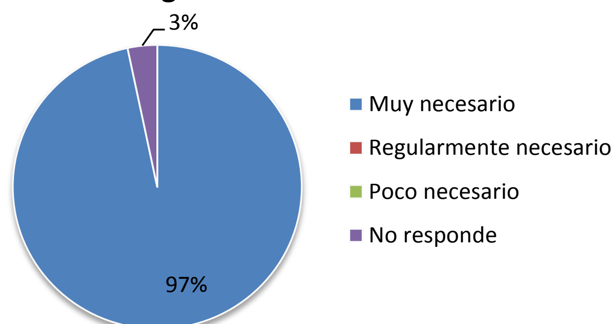
Encuentro fue considerado como muy bueno, según encuestas

Para los líderes sociales es fundamental participar en estos procesos de diálogo, pues les permiten formar parte de un proceso de retroalimentación y conocer las diversas experiencias de participación ciudadana en materia ambiental. Esto se vio reflejado en las encuestas que se realizaron, donde el 60% calificó al Encuentro Nacional como muy bueno y el 39% de personas lo considero como bueno.

Por otro lado, el 97% de los encuestados consideran como muy necesario la participación de los líderes en procesos de diálogo que se desarrollan en el sector hidrocarburos y que involucra a sus comunidades.

Algunos de los comentarios de los líderes hacia el encuentro fueron: "Es uno de los pocos y serios espacios que consideran la opinión de los líderes de cada región." "Intercambio de experiencias sobre la diversidad de los conflictos, pero con un común denominador del deseo de desarrollo con rostro humano y justo además de la lucha organizada por los propios protagonistas". "Es un espacio de diálogo de escucha y debate de los problemas latentes de la minería tradicional y arribar a propuestas técnicas".

¿Consideras necesario la participación de los líderes en estos espacios donde se promueve el diálogo en el sector de la minería?



PRONUNCIAMIENTO

Al presidente Ollanta Humala, a las autoridades del sector minero, ambiental y a la opinión publica nacional:

La Red Nacional de Líderes Sociales, considera necesario pronunciarse respecto al clima de conflictividad que vivimos los peruanos. Para nosotros, trabajar honestamente por el desarrollo de nuestras comunidades también significa alcanzar aportes y propuestas sobre los cambios necesarios en los temas ambiental y minero, desde nuestra experiencia y desde los diversos espacios de diálogo y gestión de conflictos donde participamos, como lo fue nuestro primer encuentro nacional desarrollado los días 25 y 26 de septiembre del 2012.

Alcanzamos la presente propuesta de cambios y mejoras en políticas públicas y normas que permitan una mejor transición hacia reformas necesarias y constructivas, generando un equilibrio entre actividades económicas y los valores personales, sociales, culturales; sin dejar de lado el cuidado, la preservación y mejora del ambiente y la protección de la persona, así como los derechos de la comunidad, con inclusión y justicia social. Por ello creemos que se necesita tomar decisiones que generen confianza, como la suspensión temporal del otorgamiento de concesiones a nivel nacional, instalar un Consejo Nacional de Minería, y debatir y consensuar el modelo de desarrollo que queremos para el país.

La Nueva Minería con Responsabilidad Social y Ambiental

La agenda ambiental.

- Se necesita que el Estado sea garante de los derechos fundamentales de la persona como el derecho al agua. Consideramos fundamental la gestión de los recursos hídricos, en una visión de cuenca. Para ello se requiere elaborar líneas de base e inventarios previos a la presencia de proyectos mineros, que permitan saber qué cantidad de agua hay en la cuenca para usos actuales y futuros, e institucionalizar la participación de los comités de monitoreo.

- La minería debe aportar agua a la cuenca y no quitarla. Las empresas deben desarrollar tecnologías que permitan un uso eficiente del agua y evitar la competencia por ella. Usar agua de mar, implementando mecanismos de reúso, como el tratamiento de aguas servidas, participar en la siembra y la cosecha del agua, afianzar la cuenca con reservorios y presas que sirvan para promover otras actividades productivas, especialmente la agricultura.

- Se requiere modernizar los procedimientos de gestión ambiental y de aprobación de los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) con una mirada estratégica y planificación a largo plazo, que integre los efectos acumulativos de los proyectos y la gestión de riesgos en un mismo territorio, cambios en la forma de intervención de todas las empresas incluyendo las mineras y de los protocolos de sus oficinas de relaciones comunitarias.

- Promover la realización del EIA participativo, desde la línea de base ambiental y durante todo el proceso, con equipos multidisciplinarios, donde confluyan todas las miradas e intereses, incluyendo también la valoración ambiental y social; es decir, el costo de los daños ambientales y las externalidades, todos los impactos que influyen en el modo de vida de las comunidades. Por ello apoyamos la propuesta de creación de SENACE, previo debate público que incorpore todos los aportes y opiniones.

- Solicitar la aprobación e implementación de la normatividad referidas a la Ley General de Ordenamiento Territorial y Zonificación Económica Ecológica, y su correspondiente reglamentación. Otorgar mayores competencias y recursos a los Gobiernos Regionales y Locales, fortaleciendo la institucional ambiental participativa, con las Comisiones Ambientales Regionales y Municipales. En el sistema nacional de inversiones, se requiere promover e incorporar el SNIP "verde"; es decir, con rentabilidad social y ambiental.

- Exigir el mejor cumplimiento de la normatividad actual, el Sistema Nacional del Impacto Ambiental (SEIA), el Sistema de Gestión de Riesgo, la Ley de Pasivos Ambientales, el cumplimiento de los estándares de calidad ambiental y los Límites Máximos Permisibles (LMP), entre otros. Institucionalizar el ejercicio del monitoreo participativo comunal y la vigilancia como parte del ejercicio de una verdadera ciudadanía y el respeto a todos los derechos, para el buen vivir, vivir bien, todos los seres humanos.

Respecto a la participación ciudadana.

- Promover espacios de diálogo institucionalizados con miradas integrales de desarrollo, que incluya aspectos económicos, sociales, productivos y la vigilancia ambiental ciudadana. Además implementar oficinas de diálogo para prevención de conflictos con representación legítima del Gobierno, la sociedad civil, organizaciones sociales de base y las empresas, buscando articular un sistema nacional de gestión de conflictos.

- Incidir en la capacitación, comunicación y transparencia en el manejo de la información como condiciones claves para la participación ciudadana.

- Priorizar el capital humano. Es importante la capacitación inclusiva a los peruanos de las zonas de influencia directa e indirecta donde interviene la minería. Potenciar la educación ambiental, no sólo para exigir nuestros derechos sino también para conocer qué deberes nos competen para el desarrollo de nuestra comunidad.

- Somos un país pluricultural y biodiverso, pero a la vez fragmentado y vulnerable, por tanto debemos aprovechar los recursos generados por la minería para la protección de nuestra riqueza natural y cultural, para diversificar y mejorar otras actividades económicas como el turismo y la gastronomía. Por ello, aplicar por principio la consulta previa e informada, junto con la licencia social, como mecanismos de participación ciudadana y de respeto a los derechos de todos nuestros pueblos, especialmente los indígenas y amazónicos.

- Promover el uso adecuado, eficiente y transparente de los recursos provenientes de las actividades extractivas, privilegiando los programas, proyectos y actividades de desarrollo productivo y sostenible. Asimismo, continuar con las actividades del fondo de solidaridad que hayan tenido éxito. Para tal fin se requiere pasar a la necesaria redistribución del canon y el nuevo gravamen minero, descentralizado, con criterios de equidad por objetivos y resultados. Además promover la creación de fondos de contingencia, de ahorro y para la defensa nacional.

Respecto de la minería de los peruanos, la pequeña minería y la artesanal.

- Promover y facilitar su proceso de formalización con apoyo del Estado y acuerdos entre comunidades, los trabajadores mineros y los titulares de las concesiones. Promover el uso de tecnologías limpias y los beneficios laborales, adecuando para ello las normas de seguridad y salud ocupacional de la gran minería a la pequeña y minería artesanal.

- Evitar la criminalización de la minería artesanal, garantizando la defensa de la tierra, del territorio y la comunidad. La pequeña minería y la artesanal, al igual que la mediana y gran minería debe compartir la visión de desarrollo de nuestros pueblos y ser parte de sus planes estratégicos de desarrollo, así como de los planes de la Comunidad, para lo cual debe otorgarse más competencia y recursos a los Gobiernos Regionales y Locales.

- Respecto de la minería ilegal, apoyar la interdicción para combatir los circuitos delictivos, el tráfico de personas, explosivos, insumos y la gran contaminación que provocan.

Red Nacional de Líderes Sociales (RNLS)
25 y 26 de septiembre de 2012

















Agence canadienne de développement international

Canadian International Development Agency



LA COOPERACIÓN BELGA AL DESARROLLO .be

Contacto: Gloria Armendariz
comunicaciones@rednacionaldelideressociales.org

www.rednacionaldelideressociales.org